



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пп 7/483 от 18.11.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления № пп7/483 «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2021 года»

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2021 года, внесенный Правительством Архангельской области, отмечает следующее.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год принят областным законом от 21 декабря 2020 года № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Согласно Отчету, доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за девять месяцев 2021 года составили 20 030,4 млн. рублей (82,2 % к утвержденным областным законом назначениям), или на 9,8 % больше, чем за аналогичный период 2020 года (на 1 788,5 млн. рублей), в том числе:

-неналоговые доходы 58,3 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 118,3 %), с увеличением на 10,8 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2020 года или на 22,7 %;

-безвозмездные поступления составили 19 972,1 млн. рублей (исполнение за отчетный период - 82,1 %). За 9 месяцев 2021 года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений на 1 777,7 млн. рублей или на 9,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

Общая сумма неналоговых доходов включает следующие доходы:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС 0,4 млн. рублей (210,7 % к утвержденным областным законом назначениям);

- штрафы, санкции, возмещение ущерба 10,1 млн. рублей (138,1 % к утвержденным областным законом назначениям);

до 12
01-02/2021
81

- прочие неналоговые поступления (финансовые санкции к медицинским организациям) **47,8 млн. рублей** (114,4 % к утвержденным областным законом назначениям).

Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС составило **20 041,8 млн. рублей** (выше на 1 870,3 млн. рублей или на 10,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года), из них:

- субвенция из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации **18 053,2 млн. рублей** (исполнение за отчетный период - 75,0 %), увеличение на 0,9 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

- межбюджетный трансферт из бюджета ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – **395,6 млн. рублей**;

- межбюджетный трансферт из областного бюджета на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) – **67,0 млн. рублей**;

- межбюджетный трансферт из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – **1 210,0 млн. рублей**;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда **316,0 млн. рублей** (исполнение за отчетный период – 82,2 %), больше на 13,6 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов между территориальными фондами за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) поступили в сумме **61,1 млн. рублей**. В областном законе «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» данные средства не предусмотрены.

Межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения **7,4 млн. рублей**. В областном законе «О бюджете территориального фонда обязательного

медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» данные средства не предусмотрены.

Доходы бюджета территориального фонда от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет составили **2,7 млн. рублей** (1006,5 %), из них 2,0 млн. рублей поступили от возврата части единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, заключенных в предыдущие годы и 0,7 млн. рублей поступили в рамках межтерриториальных расчетов от возврата межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет составил **-140,9 млн. рублей**, в том числе в бюджет ФОМС: -9,1 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС средств прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ; -1,9 млн. рублей – на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, поступивших из областного бюджета в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы; -122,6 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС средств прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; -7,3 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС остатка средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; -0,02 млн. рублей – возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в рамках межтерриториальных расчетов.

Расходы бюджета территориального фонда ОМС за девять месяцев 2021 года составили 18 708,2 млн. рублей или 76,1 % к утвержденным областным законом назначениям и 71,0% к бюджетной росписи, что на 8,8 % больше, чем за аналогичный период 2020 года (на 1 517,6 млн. рублей).

Большая часть расходов бюджета фонда **16 686,0 млн. рублей** (69,5 %) направлена на финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции ФОМС, что меньше показателя за аналогичный период прошлого года на 90,1 млн. рублей или на 0,5 %, в том числе средства перечислены на оплату медицинской помощи 15 978,7 млн. рублей, на ведение дела страховых медицинских организаций 174,8 млн. рублей, в территориальные фонды ОМС других субъектов Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования лицам, застрахованным на территории Архангельской области 532,6 млн. рублей.

На финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, направлено **317,0 млн. рублей** (82,2 %). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года указанные расходы увеличились на 39,8 млн. рублей или на 14,4%. Средства перечислены в медицинские организации Архангельской области на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

На дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи

лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС направлено **395,6 млн. рублей**.

На финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС направлено **3,1 млн. рублей**. Средства направлены в медицинские организации на оплату счетов (реестров счетов), предъявленных за проведение углубленной диспансеризации.

На дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы ОМС, направлено **1 202,9 млн. рублей**. Средства направлены на оплату не принятых ранее счетов (реестров счетов) в связи с превышением объемов и (или) размера финансового обеспечения предоставления медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара за период январь-июль 2021 года, а также на оплату медицинской помощи, оказанной пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в августе текущего года. Указанные средства распределены между восемнадцатью медицинскими организациями Архангельской области, у которых имелись счета (реестры счетов), ранее отклоненные от оплаты по результатам проведенного территориальным фондом медико-экономического контроля.

На финансовое обеспечение организации ОМС за счет прочих поступлений направлено **0,7 млн. рублей (18,5%)**. Средства перечислены в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи.

На софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала перечислено **13,5 млн. рублей**. Низкий процент выполнения обусловлен низким уровнем прироста численности медицинских работников в медицинских организациях Архангельской области.

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования направлено **2,6 млн. рублей (4,4%)** или 18,2 % от плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормативного страхового запаса территориального фонда на 1 квартал 2021 года, утвержденного распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 30 декабря 2020 г. № 925-рд. Указанные средства были направлены: на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации в сумме *1,1 млн. рублей* или 86,6% от Плана; на приобретение медицинского оборудования в сумме *0,9 млн. рублей* или 35,9% от Плана; на проведение ремонта медицинского оборудования в сумме *0,6 млн. рублей* или 5,6% от Плана.

Исполнение по расходам на выполнение управленческих функций ТФОМС за 9 месяцев 2021 года составило 64,6 % к утвержденным областным законом назначениям или **86,6 млн. рублей**, по сравнению с аналогичным периодом

2020 года данные расходы увеличились на 1,3 млн. рублей или на 1,5 %.

Средства нормированного страхового запаса ТФОМС за 9 месяцев 2021 года использованы в сумме 1 170,9 млн. рублей или 63,29 % от утвержденного размера.

В составе документов представлена оперативная информация о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов за 9 месяцев 2021 года. Утвержденная стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год составляет 23 939,94 млн. рублей.

В целом, лечебными учреждениями области объемы медицинской помощи по видам медицинской помощи по территориальной программе ОМС выполнены за 9 месяцев текущего года на: *по скорой медицинской помощи* 80,1 %; *по медицинской помощи в амбулаторных условиях*: по проведению профилактических медицинских осмотров 47,9 %; по проведению диспансеризации 34,9 %; по иным целям 75,9 %; по неотложной помощи 71,9 %; по обращениям в связи с заболеваниями 65,9 % (в том числе при экстракорпоральном оплодотворении 75,0 %); *по проведению отдельных диагностических (лабораторных) исследований* (в том числе: компьютерная томография 79,0 %, магнитно-резонансная томография 79,4 %, ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы 65,1 %, эндоскопическое диагностическое исследование 69,0 %, молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических заболеваний 87,9 %, патолого-анатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии 78,9 %, тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) 99,3 %); *по медицинской помощи в условиях дневных стационаров*: по профилю «онкология» 78,2 %, при экстракорпоральном оплодотворении 91,5 %; *по медицинской помощи в стационарных условиях*: по профилю «онкология» 82,2 %, по профилю медицинская реабилитация 35,3 % (в том числе медицинская реабилитация детей в возрасте 0-17 лет 57,7 %).

По итогам исполнения территориальной программы ОМС в Архангельской области за девять месяцев 2021 года отмечается несбалансированность объемов оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара и их финансового обеспечения (превышение по стоимости и невыполнение по объемам), что обусловлено сложной эпидемиологической обстановкой в Архангельской области, обусловленной высоким уровнем заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), развертыванием дополнительных инфекционных коек, увеличением затратно-емкости фактически оказываемой специализированной медицинской помощи в условиях стационара.

Согласно «Оперативной информации о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов за девять месяцев 2021 года»:

низкие темпы выполнения объемов медицинской помощи по проведению профилактических медицинских осмотров и диспансеризации связаны с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской

области, связанной с высоким уровнем заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

высокое выполнение объемов диагностических исследований обусловлено высокой заболеваемостью населения Архангельской области онкологическими заболеваниями, а также эпидемиологической ситуацией на территории Архангельской области, связанной с распространением заболеваний, вызванных COVID-19.

По итогам работы за девять месяцев 2021 года бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 322,3 млн. рублей.

На 1 октября 2021 года остаток средств бюджета территориального фонда составили 1 534,8 млн. рублей, в том числе: остаток субвенции Федерального фонда ОМС – 1 346,8 млн. рублей; остаток межбюджетного трансферта на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальных программ в сумме 7,1 млн. рублей (направлен на оплату счетов за медицинскую помощь, оказанную в сентябре 2021 года); остаток средств на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы, в сумме 63,9 млн. рублей (для оплаты счетов (реестров счетов), которые будут предъявлены медицинскими организациями за проведение углубленной диспансеризации в четвертом квартале 2021 года); остаток средств в сумме 0,1 млн. рублей прошлых лет, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция ФОМС, полученный в 2021 году от медицинских организаций и страховых медицинских организаций в результате проведения контрольных мероприятий; остаток средств межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в сумме 0,0001 млн. рублей предназначен для оплаты медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях Архангельской области лицам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации; остаток средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 47,6 млн. рублей; остаток средств на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в сумме 1,2 млн. рублей; остаток средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения составил 7,4 млн. рублей; остаток средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 60,4 млн. рублей сформировался в связи с отсутствием в третьем квартале 2021 года вступивших в силу нормативно-правовых актов Минздрава России, устанавливающих порядок и сроки формирования, утверждения и ведения планов мероприятий; остаток средств на осуществление единовременных выплат медицинским работникам

в сумме 0,1 млн. рублей образовался в результате поступления из министерства здравоохранения Архангельской области средств в части единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с прекращением трудового договора до истечения пятилетнего срока и подлежит возврату в ФФОМС.

На отчет поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующее:

Контрольно-счетная палата Архангельской области обращает внимание на отсутствие расходов за 9 месяцев 2021 года по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Отмечается существование риска не освоения в 2021 году указанных средств и возврата их в бюджет ФФОМС.

Согласно данным ТФОМС АО по состоянию на 01.10.2021 кредиторская задолженность медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, по средствам ОМС составила 2 374,788 млн. рублей, в том числе просроченная 187,524 млн. рублей или 7,9% от общей суммы. Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности сложился по расчетам по приобретению материальных запасов, наблюдается рост приобретения дорогостоящих медикаментов, дополнительных дезинфицирующих средств в связи с мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

Согласно данным ТФОМС АО по состоянию на 01.10.2021 дебиторская задолженность 51 медицинской организации, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, составила 1 438,485 млн. рублей, в том числе просроченная 634,423 млн. рублей или 44,1% от общей суммы. В целях ликвидации просроченной дебиторской задолженности медицинскими организациями с должниками проводится претензионная работа, принимаются меры по возврату средств, взыскиваются пени.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и анализ исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2021 года» контрольно-счетной палатой Архангельской области установлено, что при исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года соблюдены принципы бюджетной системы РФ, определенные статьей 28 БК РФ.

Контрольно-счетная палата отмечает наличие рисков неполного освоения в 2021 году средств:

по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощью;

по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

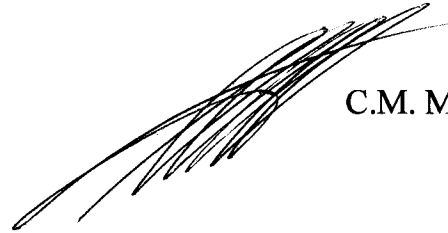
и их возврата в бюджет ФФОМС.

Учитывая, что к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится обеспечение прав граждан в сфере ОМС, в том числе финансовое

обеспечение территориальной программы ОМС, при недостаточности средств субвенции из ФФОМС, контрольно-счетная палата Архангельской области считает необходимым принять меры по стабилизации финансового состояния государственных медицинских организаций, по ликвидации просроченной кредиторской задолженности.

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2021 года принять к сведению, вышеуказанный проект постановления принять на очередной тридцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.

Председатель



С.М. Моисеев